

Arkivsak-dok. 21/09160-9
Saksbehandler Hanne Margrethe Rosbach

Saksgang
Formannskapet 2019 - 2023

Møtedato
02.12.2021

Sak nr.

Handlingsprogram for sentrum øst. Underveismelding om status og planlagte aktiviteter.

Saksordførersak.

Saksordfører: Therese Thorbjørnsen

Medsaksbehandlere: Eirik Milde, Elisabeth Drillestad

Saksordførers innstilling:

Legges fram i møtet

Vedlegg:

Sammendrag:

Sarpsborg kommune skal utarbeide handlingsprogram for østre bydel i 2021-2022. Hensikten er å få til en områdesatsing som bedrer levekårene og utvikler bydelen.

Det legges vekt på bred deltakelse i kommunen, og samarbeid med eksterne aktører, nabolag med flere. Høsten og vinteren 2021/2022 arbeides det med å kartlegge utfordringer og muligheter, for å komme fram til en felles forståelse av situasjonen i østre bydel. Vinteren og våren 2022 skal det gjennomføres medvirkningsaktiviteter med interessentene for å utpeke mål, satsingsområder og tiltak for det videre arbeidet.

Det legges opp til politisk behandling av handlingsprogrammet enten like før eller like etter sommeren 2022. I første omgang vil handlingsprogrammet konkretisere overordnede mål og satsingsområder for områdesatsingen. Konkrete tiltak og prosjekter vil også innarbeides, men dette vil revideres, utvikles og detaljeres fra år til år. Handlingsprogrammet må tilpasses kommunens handlingsplan og budsjett.

Underveismeldingen orienterer om status i arbeidet og planlagte aktiviteter for prosessen framover.

Utredning:

Sarpsborg kommune skal utarbeide handlingsprogram for østre bydel i 2021-2022. Hensikten er å få til en langsiktig områdesatsing som bedrer levekårene, utvikler bydelen og gir varige endringer. Satsingen er vedtatt i kommunens planstrategi og i handlingsprogram 2021-2024. Det er avsatt en million kroner til arbeidet i 2021. I kommunens handlingsplan 2022 – 2025 med årsbudsjett 2022 er det foreslått 1,5 millioner til å drifte områdesatsingen i

2022 og 2 millioner årlig i perioden 2023-2025. Områdesatsingen er et omfattende og langsiktig arbeid som vil kunne vare i flere tiår, og vil kreve utholdenhet og langsiktig planlegging. Det er foreløpig avsatt 18 mill. kr til investeringer i perioden 2026 – 2029. Handlingsprogrammet må følges opp med satsing og prioritering i kommunens handlingsplan med budsjett. Handlingsprogrammet skal inneholde mål og satsingsområder som er forankret i samfunnsplanen knyttet til sosial, økonomisk og miljømessig bærekraft. Visjonen om samskaping for å oppnå det gode hjemstedet, jobbene for framtida og opplevelser for livet skal ligge til grunn, og det skal legges vekt på muligheter, ressurser og interesser som fins i området. Målene og satsingsområdene skal utarbeides av administrasjonen i dialog med innbyggere, foreninger, barn og unge, eiendomsutviklere og næringsliv.

Oppstartsnotatet som ble presentert og behandlet i råd og utvalg i april-mai 2021 legges til grunn for videre arbeid.

Arbeidet er blitt noe forsinket da det tok lengre tid enn forventet å få tilsatt en person i programlederstillingen. Behandling av handlingsprogrammet vil derfor kunne bli utsatt til tidlig høst 2022.

Status november 2021

Fram til i dag har det vært fokus på å hente inn fakta gjennom det som defineres å være en undersøkelsesfase.

Hensikten med undersøkelsesfasen er å hente inn beskrivelser av østre bydel fra ulike perspektiv, både internt i kommunen og eksternt. Målet er å kartlegge utfordringer og muligheter, interesser og ressurser for å komme fram til en felles forståelse av situasjonen i østre bydel. Dette vil gi grunnlag for å utarbeide felles mål og satsingsområder for arbeidet med områdesatsingen.

Aktiviteter som er gjennomført:

- Ledermøter for å forankre arbeidet og få innsikt i ulike tilnærminger til områdesatsing.
- Oppstartsnotat i råd og utvalg.
- Startet opp arbeidet med å utarbeide oversikt over interessenter.
- Intern avklaring om organisering av programarbeidet og ressurser.
- Innhenting av informasjon om, og erfaringer med, områdesatsing og modeller for samarbeid og finansiering (Fredrikstad kommune, Drammen kommune, Oslo kommune, Trondheim kommune, So Central og Oslo MET).
- Vurdering av verktøy for involvering av interessenter i ulike faser.
- Vurdering av mulige samhandlingsarenaer/lokaler.
- Byvandring med saksordfører.
- Startet undersøkelsesfasen med kunnskapsinnhenting fra
 - kommunale virksomheter: skoler og barnehager, boligkontoret, ungdommens kulturhus, barneverntjenesten, utekontakten, kommunalteknikk, kommunens eiendomsvirksomhet og byggesaksvirksomhet, brannvesenet, kompetansesenter for rus og psykisk helse, kommunens folkehelsegruppe, NAV.
 - eksterne aktører: politiet, utbyggere, Sarpsborg næringsforening, private barnehager.
- Påbegynt arbeid med kommunikasjonsplan.
- Påbegynt dialog med forskningsinstitusjoner om følgeforskning.
- Igangsatt innhenting av informasjon om tilskuddsmidler.
- Søkt om regionale folkehelsemidler fra Viken til å styrke medvirkningsarbeidet.
- Gjennomført samarbeid med Kruseløkka skole om temaer «demokrati og medborgerskap»; introduksjon, feltarbeid, presentasjon av elevarbeid.
- Tilsatt programleder. Starter 1. februar 2022.

Planlagte aktiviteter

Data fra undersøkelsesfasen skal sammenstilles i en rapport sammen med annen kunnskap kommunen har om østre bydel (levetårnsrapporter, steds- og mulighetsstudie, helseoversikt). Rapporten skal være grunnlaget for utarbeidelsen av felles mål og valg av satsingsområder for områdesatsingen, og innholdet må derfor gjøres kjent både intern i kommunen og blant eksterne. Utforming av mål og satsingsområder samt tiltak og prosjekter gjøres gjennom medvirkningsprosesser og kreative verksteder. Prosessverktøy og arenaer tilpasses de ulike interessentene. Prosesslederne vil veksle mellom å delta på interessentenes egne arenaer og å bruke større arenaer der ulike interessenter møtes.

Eksempler på interessenter:

- politisk oppnevnte råd og utvalg
- barn, ungdom og voksne, ansatte og brukere av offentlige tjenester i, eller med tilknytning til området
- organisasjoner, lag og foreninger
- beboere
- bedrifter
- utleiery, gårdeiere og eiendomsutviklere.

Vinteren - våren 2022

- Ferdigstille rapport om situasjonen i østre bydel (februar/mars 2022).
- Kunnskapsdeling med interessentene for å etablere en felles situasjonsforståelse.
- Medvirkningsaktiviteter tilpasset målgruppene.
- Utforme mål og velge satsingsområder.
- Starte arbeidet med å utforme tiltak og prosjekter, etablere egnede samarbeidsformer for gjennomføring og finne finansiering.
- Politisk behandling av handlingsprogram sommer/høst 2022.

Konsekvenser økonomi, miljø og folkehelse:

Økonomi:

I kommunens budsjett for 2021 er det avsatt 1 million kroner til arbeidet med utarbeidelse av handlingsprogram for østre bydel.

Det er avsatt 1,5 millioner kroner i kommunedirektørens budsjettforslag for 2022, og i handlingsplanen 2 millioner kroner årlig i perioden 2023-2025. Midlene skal finansiere programleder og prosessarbeid. Områdesatsingen er et omfattende og langsiktig arbeid som vil kunne vare i flere tiår, og handlingsprogrammet må følges opp med satsing og prioritering i kommunens handlingsplan med budsjett. Det er foreløpig avsatt 18 mill. kr til investeringer i perioden 2026 – 2029.

Det tas sikte på å søke aktuelle tilskudd og finne muligheter for partnerskapsavtaler for å finansiere tiltak og prosjekter i handlingsprogrammet.

Miljø:

Områdesatsingen vil kunne bidra til bedre miljø gjennom for eksempel fysiske og grønne tiltak som bedrer by- og bomiljøet.

Områdesatsingen vil også kunne gjøre bysentrum mer attraktivt slik at flere ønsker å bo sentralt, og bidra til mer arealeffektiv by- og samfunnsutvikling.

Folkehelse:

Bakgrunnen for områdesatsingen er blant annet at det er behov for å bedre levekårene i østre bydel. Tiltak som bedrer levekår og livskvalitet gir bedre folkehelse.

Det blir viktig å synliggjøre på hvilke måter de ulike tjenestene i kommunen bidrar til å fremme livskvalitet og folkehelse blant innbyggerne som bor i og bruker østre bydel.

Kommunedirektørens anbefaling:

Underveismeldingen legges til grunn for det videre arbeidet med saken.