



## Høringsnotat

1. Bakgrunn og formål
2. Rettslig grunnlag (hjemler)
3. Beregningsgrunnlag og metode (KS/PBL-beregningsmodell)
4. Forslag til satser (grunntilskudd)
5. Ingen sats for ekstra grunntilskudd
6. Spørsmål kommunen ønsker belyst i høringen
7. Hvordan innspill vil bli behandlet

### 1. Bakgrunn og formål

Sarpsborg kommune må senest 30.11.2026 fastsette lokal forskrift om satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager i kommunen for tilskuddsåret 2027.

Formålet med forskriften er å fastsette kommunens satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager for tilskuddsåret 2027, slik at tilskuddet beregnes i samsvar med barnehageloven og nasjonale forskrifter, og sikrer likebehandling, forutsigbarhet og etterprøvbarehet.

### 2. Rettslig grunnlag (hjemler)

Kommunens plikt til å fastsette satser i lokal forskrift følger av finansieringsforskriften § 1<sup>1</sup>. Høringen gjennomføres etter forvaltningsloven § 37. Forskriften må oppfylle formkrav og kunngjøringskrav etter forvaltningsloven § 38.

### 3. Beregningsgrunnlag og metode (KS/PBL-beregningsmodell)

Kommunen har benyttet KS og PBL sin beregningsmodell som grunnlag for beregning av satser og dokumentasjon. Vedlagt ligger utskrift fra modellen som viser forutsetninger, korrigerte regnskapsposter og beregnede satser per heltidsplass.

Grunnsatsen er beregnet omtrent som driftssatsen for tidligere tilskuddsår, basert på kommunens driftsregnskap 2025, for KOSTRA-funksjon F201 Ordinær barnehage og F221 Barnehagelokaler.

KOSTRA-funksjon F211 Styrket tilbud og kommunens investeringsregnskap er som tidligere ikke en del av tilskuddsgrunnlaget. Prinsippet for god kommunal regnskapskikk (GKRS) og finansieringsforskriften er lagt til grunn.

---

<sup>1</sup> <https://lovdata.no/forskrift/2026-03-23-454/§1>



I tilskuddsberegningen har kommunen trukket ut og korrigert for utgifter som hovedsakelig:

- ikke er en del ordinær barnehagedrift, herunder barnehagemyndighet, barnehageeier og læringer
- pensjon inklusiv arbeidsgiveravgift på pensjon, som dekkes av pensjonstilskuddet etter finansieringsforskriften kapittel 4
- kapitalkostnader (avskrivninger) på barnehagelokaler, som dekkes av eiendomstilskuddet (tidligere kapitalsats) etter finansieringsforskriften § 13, gitt som nasjonal sats
- prosjektmidler/øremerkede tilskudd gitt til både kommunale og private barnehager (for eksempel toppet bemanning og økt pedagogtetthet i barnehager i levekårsutsatte områder)
- finansposter (forsinkelsesrenter og purre-/inkassogebyr) som ikke er i ordinære driftsutgifter

Funksjon 211 skiller ikke ut lokalkostnader for åpne barnehager. Disse er holdt utenfor grunnlaget ved en arealbasert beregning på KOSTRA 2025. Beregningen er nærmere dokumentert i vedlegg korreksjon.

Inntekter er trukket fra etter samme prinsipp: foreldrebetaling beregnet som maksimalpris (kr 13 200) x antall heltidsplasser (finansieringsforskriften § 6), og kostpenger (matpenger) trukket fra etter regnskap.

Barnetall for kommunale ordinære barnehager er hentet fra BASIL og vektet etter finansieringsforskriften § 2: regnskapsåret (2025) med 5/12 og året før (2024) med 7/12, og med aldersvekting 1,8 for barn 0-2 år.

Driftsutgiftene er prisjustert fra regnskapsår 2025 til tilskuddsår 2027 med kommunal deflator 4,1 % for 2026 (RNB 2026) og 3,4 % for 2027 (anslag, oppdateres med endelig tall etter statsbudsjettet i oktober 2026).

Beregningene av grunnsatsene kontrolleres av kommunerevisjonen i høringsperioden.

Grunnsatsen gjelder kun for ordinære private barnehager i Sarpsborg kommune.

Kommunen har ingen familiebarnehager, og det fastsettes derfor ikke egne satser for grunntilskudd til denne barnehagetypen. Private familiebarnehager mottar tilskudd etter nasjonale satser, jf. finansieringsforskriften kapittel 5.

Kommunen har to åpne barnehager, men ingen private åpne barnehager. Det fastsettes derfor ikke satser for grunntilskudd til åpne barnehager.



#### 4. Forslag til satser (grunntilskudd)

Tabell 1 – foreslåtte satser per heltidsplass (kr):

Kategori	0–2 år	3–6 år
Ordinære barnehager	274 626	145 193

Foreløpige satser fra modellen etter korreksjoner. Endelig satser fastsettes når deflatoranslaget for 2027 er bekreftet i statsbudsjettet.

#### 5. Ingen beregning av sats for ekstra grunntilskudd

Sarpsborg kommune har valgt å ikke beregne sats for ekstra grunntilskudd for 2027. Regelverket for ekstra grunntilskudd følger av lov om endring av barnehageloven<sup>2</sup> § 19 a andre ledd og finansieringsforskriften § 9.

#### 6. Spørsmål kommunen ønsker belyst i høringen

- Er beregningsgrunnlaget og avgrensningene beskrevet tydelig nok til å kunne etterprøves?
- Er det oppdaget feil i kommunens beregningsgrunnlag?

#### 7. Hvordan innspill vil bli behandlet

Kommunen vil systematisere innspill og vurdere dem i en innspillmatrise. Oppsummering av innspill og kommunens vurderinger vil bli lagt frem i saksframlegget.

---

<sup>2</sup> <https://lovdata.no/LTI/lov/2025-06-20-100>

